

جهان سوم و حقوق بین‌الملل

وانگ تی یا^{*}
ترجمة محسن محبی

I مقدمه

*. «وانگ تی یا (Wang Tieya)، در سال 1913 تولد یافته و تحصیلات خود را در چین (1933: لیسانس، و 1936: فوق لیسانس از دانشگاه ملی Tsinghua چین) و نیز در انگلستان (1939_1937: مدرسه علوم اقتصادی لندن) انجام داده است. از سال 1940 در دانشگاه ملی Wuhan و نیز دانشگاه مرکزی ملی تدریس نموده و از سال 1947 در دانشگاه پکن استاد حقوق بین‌الملل و نیز روابط بین‌المللی بوده است. پروفسور وانگ از سال 1969 مشاور حقوقی هیئت نمایندگی چین در سومین کنفرانس سازمان ملل در مورد حقوق دریاها بوده است. وی هم اکنون قائم مقام انجمن چینی حقوق بین‌الملل و همچنین ویراستار مسئول سالنامه حقوق بین‌الملل چین می‌باشد. نامبرده در سال 1981 به عنوان عضو انسستیتوی حقوق بین‌الملل برگزیده شده و در سال 1982 نیز به عنوان عضو مشاور شورای کانادایی حقوق بین‌الملل انتخاب گردید.».

مقاله حاضر از کتاب زیر که حاوی مجموعه مقالاتی در زمینه پاره‌ای موضوعات حقوق بین‌الملل است، انتخاب و ترجمه شده است. ضمناً عناوین و شماره‌گذاریها از مترجم می‌باشد و نیز پانویس‌های نویسنده در پایان مقاله آمده است. «مترجم».

The Structure and Process of International Law: Essays in Legal Doctrine and Theory, by:
R.S.T. J. Macdonald, Douglas M. Johnston, 2nd ed. 1916, Kluwer, p. 955.

۱- پیدایی متواالی کشورهای جدید و نیز پدید آمدن جهان سوم یکی از مشخصترین وجوده روابط بین‌الملل معاصر و نیز حقوق بین‌الملل معاصر بوده است. اگر درست باشد که پدید آمدن کشورهای سوسياليستي پس از انقلاب سوسياليستي 1917، حقوق بین‌الملل سنتي را به انگاره‌های خاص سوسياليستي درآورده، اين واقعیت هم درست خواهد بود که پیدایی کشورهای جدید و ایجاد جهان سوم پس از جنگ جهاني دوم، از حقوق بین‌الملل معاصر تعریف و مفهومی دوباره به دست داده است.

در چند دهه اخیر، بسیاری از مؤلفان حقوق بین‌الملل تأثیرات روابط بین‌الملل جدید بر حقوق بین‌الملل را مورد بحث قرار داده اند. پس از جنگ جهاني دوم، ماهیت روابط بین‌الملل به سرعت دگرگون شد و برای حقوق بین‌الملل چاره‌ای جز تأسی وجود سازگار شدن با این دگرگونیها وجود نداشت. مک‌وینی در کتاب اخیر خود به نام «درگیری و سازش: حقوق بین‌الملل و نظم جهاني در دوران انقلاب» به این نکته پرداخت که دنیای جدید «دورانی انقلابی»

را میگذرند و با اینکه تمام تاریخ مدون عبارت است از «رونده انقلابها یا حداقل دگرگونیها» ولی عصر حاضر با روزگاران نخستین تاریخ سخت متفاوت است؛ چرا که اکنون عصر «انقلاب جهانی» است؛ انقلابی که از نظر قلمرو و نیز شدت، بیسابقه است. به هر حال، وجه مشخصه عصر کنونی همانا وقوع «یک سلسله انقلابهای پی در پی» است.¹ اگر مفهوم صحیحی از «انقلاب» را درنظر آوریم، آنگاه نظر مک وینی جامع و مانع و فاقد استثنای خواهد بود.

انقلابی که مورد نظر مک وینی است، دارای چهار وجه است: وجه سیاسی، وجه ایدئولوژیک، وجه اقتصادی و وجه علمی. به نظر وی، برجسته‌ترین تحولات سیاسی از جنگ جهانی اخیر بدین سو، روند استعمارزدایی و پیدایش ملل جدید به دنبال این روند می‌باشد.² مؤلف دیگری به الیاس نیز با همین نظر موافق است و می‌نویسد: «از پایان جنگ جهانی دوم توسعه حقوق بین‌الملل عمومی از دو عامل

1. E. McWhinney, Conflict and Compromise: International Law and World Order in Revolutionary Age (The Netherlands: Sijhoff & Noordhoff, 1981), at p. 13.

2. Ibid., at pp. 14-16.

تأثیر پذیرفته است: اول، رشد و تولد پی در پی و بیسابقه نهادها و مؤسسات بین‌المللی، و دوم، پیدایش و ایجاد دولتهاي مستقل در سرزمینهایی که قبلاً تحت استعمار بریتانیا، فرانسه، بلژیک و هلند بودند.^۳ برای تعیین و ترسیم وجود مشخصه روابط بین‌المللی پس از جنگ جهانی دوم سخنان بسیاری می‌توان گفت: ولی مهمترین این وجود عبارت است از: تولد ملل مستقل جدید، رشد روزافزون تعداد سازمانهای بین‌المللی، ایجاد و پایه‌گذاری نظام اقتصادی بین‌المللی نوین و ترقی سریع علوم و فنون، که این پدیده‌ها در مقیاس وسیعی بر حقوق بین‌الملل نیز اثر گذارده‌اند.^۴ روابط بین‌الملل معاصر به شیوه‌های بسیار متعدد و متنوعی مورد تجزیه و تحلیل واقع شده است، ولی همگان در این نکته هم عقیده‌اند که تولد کشورهای جدید و نیز پیدایش جهان سوم نقشی قاطع در این باب ایفا نموده است. همانطور که آناند اشاره نموده، عصري که ما در آن زندگی می‌کنیم،

3. T.O. Elias, Africa and the Development of International Law (Leiden: Sijhoff, 1972), at p. v.

4. W. Tieya, "Trends in Contemporary International Law; (in Chinese) Journal of Peking University (Social Sciences), no 2 (1980), 17-27.

دورانی است که تغییرات بزرگ به‌طور
بی‌سابقه‌ای در آن رخ داده است: «از جمله
 مهمترین دگرگونیهایی که در طول چند سال
 اخیر رخ داده، گستردگی افقی جامعه
 بین‌المللی است».⁵

لیزبت زین یکی دیگر از مؤلفان است
 که عقیده دارد «استعمارزدایی و پیدایش
 کشورهای جدید از جمله مهمترین عوامل
 تغییراتی است که در چند دهه اخیر رخ
 داده است».⁶

1

مفهوم جهان سوم

2. «جهان سوم» دارای مفهوم سیاسی
 وسیعی است. تقسیم‌بندی استراتژیک دنیا
 به سه جهان مبتنی بر یک تحلیل علمی از
 روابط بین‌المللی پس از جنگ و نیز توسعه
 و چشم‌اندازهای آینده آن بوده است.
 به‌طوری که **مائو** بیان کرده است، «ایالات

5. R.P. Anand, *New States and International Law* (Delhi: Vikas, 1972), at p. 1.

6. O.J. Lissitzyn, *International Law Today and Tomorrow* (New York: Oceana, 1965), at p. 102.

متحده و روسیه شوروی، دنیای اول به شمار می‌روند و ژاپن، اروپا و کانادا دنیای دوم و ما دنیای سوم. جهان سوم دارای جمعیتی بسیار زیاد است. آسیا به جز ژاپن، سراسر افریقا، و نیز امریکای لاتین نیز متعلق به جهان سوم هستند».⁷ اما نویسنگان غربی تقسیم‌بندی دیگری نموده‌اند: ایالات متحده و سایر ملل غرب، جهان اول؛ روسیه شوروی و کشورهای اروپایی شرقی که دارای حکومت به اصطلاح کمونیستی هستند، جهان دوم؛ و کشورهای در حال توسعه، جهان سوم. البته همگان عقیده دارند که آسیا، افریقا، امریکای لاتین و سایر کشورهای در حال توسعه در شمار جهان سومند؛ لیکن در اینکه جهان سوم در شکل‌بندی روابط بین‌المللی جدید و نیز در توسعه حقوق بین‌الملل معاصر، نقش فزاینده و مهمی ایفا می‌کند، اختلاف‌نظر کمی وجود دارد.

برای تعریف «کشورهای جدید»، عبارات متعددی تعبیه شده که هر کدام از دیدگاه متفاوتی بیان گردیده است: پنج عبارت که

7. Quoted in an article of the Editorial Board of Renmin Ribao (People's Daily) entitled Mao Theory on the Division of Three Worlds is an Important Contribution to Marxism-Leninism", (in Chinese), xing hua Monthly, no. 11 (1971), 2.

از همه متداولتر است، چنین است: «کشورهایی که جدیداً به استقلال رسیده اند»، «کشورهای توسعه‌نیافته»، «کشورهای غیرمتعهد»، «کشورهای آسیایی - افریقایی» و «جهان سوم». عبارت اول، به دیدگاهی تاریخی اشاره دارد و نیز دارای مفهوم حقوقی معینی است. عبارت «کشورهای توسعه‌نیافته» و نیز عبارت متداولتر «کشورهای در حال توسعه» مبتنی بر واقعیات اقتصادی خاصی است. عبارت «کشورهای غیرمتعهد» یا «کشورهای بی‌طرف» به موضع‌گیری سیاسی ویژه‌ای که در راستای روابط بین‌المللی اتخاذ می‌گردد، نظر دارد. «کشورهای آسیایی - افریقایی» - یا وقتی کشورهای امریکای لاتین، بر عنصری جغرافیایی تأکید می‌نماید. اما تعبیر «جهان سوم» مفهومی گسترده‌تر از عناوین دیگر دارد؛ چرا که تنها یک مفهوم جغرافیایی که اشاره‌ای به کشورهای آسیایی، افریقایی و امریکای لاتین داشته باشد نیست، بلکه متناسب مفهومی تاریخی نیز می‌باشد و در برگیرنده کشورهایی است که در چند دهه اخیر به استقلال رسیده اند. علاوه بر این، چون «جهان سوم»

دارای مفهومی سیاسی است، لذا شامل کشورهای غیرمتعهد هم میگردد. و نیز چون واجد مفهومی اقتصادی است، از این رو کشورهای در حال توسعه راه به ذهن میآورد.

2

جنبش ضداستعماری و تغییرات کمی کشورها

3. جنبش ضد استعماری و استقلال طلبانه قبل از جنگ جهانی دوم آغاز شده بود. فی الواقع این مبارزه به فاصله‌ای نه چندان طولانی پس از جنگ جهانی اول شروع گردید و سپس با انقلاب اکتبر 1917 در روسیه شوروی نیرو و جانی تازه‌تر گرفت. بسیاری از مؤلفان حقوق بین‌الملل در در دنیای غرب، به زودی متوجه رودررویی و جدالی که این حرکت تازه با حقوق بین‌الملل کلاسیک خواهد داشت، شدند و دریافتند که عناصر بسیاری در روابط بین‌المللی در آستانه تحول و تغییر است و پیش‌بینی کردند که همین امر موجب خواهد شد که در حقوق بین‌الملل نیز تغییراتی به وجود آید.

کانز به آنچه انگیزه‌های ضداستعماری نام دارد یعنی به جنبش انفجارگونه ضداستعماری در آسیا و افریقا، توجه خاصی نموده است.⁸ البته باید گفت که جریان ضداستعماری و پیدایش کشورهای جدید و نیز ایجاد جهان سوم همگی از اولین پدیده‌های پس از جنگ جهانی دوم در روابط بین‌المللی بوده‌اند که پی بردن به تأثیرگذاری کامل آنها در حقوق بین‌الملل تا مدت‌ها به طول خواهد انجام‌ید. «نوین بودن» حقوق بین‌الملل پس از جنگ از جانب بسیاری از مؤلفان حقوق بین‌الملل مورد تأکید قرار گرفته است. **الوارز** معتقد است که «نظام جهانی نوین»، «حقوق بین‌الملل جدیدی» را نیز اقتضا می‌کند.⁹ **الیاس** از «تحول در حقوق بین‌الملل معاصر» سخن گوید.¹⁰ کانز این مطلب را صریح‌تر بیان می‌کند و میان حقوق بین جنگ جهانی اول و دوم و حقوق بین‌الملل که پس از جنگ جهانی دوم به وجود آمد، تفاوت قائل است: اولی را «حقوق بین‌الملل

8. J.L. Kunz, "La crise et les transformations du droit des gens", Recueil des Cours, II (1955), 9-10.

9. B.V.A. Roling, International Law in an Expanded World (1960), at p. 7.

10. Note 3 above, at p. 9.

جدید» و دومی را «جدیدترین حقوق بین‌الملل» مینامد.¹¹

۴. تأثیراتی که جهان سوم در حقوق بین‌الملل داشته، از جمله موضوعات مهمی است که مورد توجه بسیاری از کسانی که با حقوق بین‌الملل سر و کار دارند قرار گرفته است. حقوق‌دانان بین‌المللی از همان اوایل سالهای ۱۹۵۰ تا سالهای ۱۹۶۰ (سال ۱۹۶۰ آغاز اولین نقطه عطف در جنبش‌ای ضداستعماری است) این موضوع را مورد بحث قراردادند. همچنین مؤلفان زیادی در کشورهای آسیا، افریقا و امریکای لاتین و نیز اروپا و امریکای شمالی، کتابهای تحقیقاتی متعددی در این زمینه نوشتند و منتشر کردند. به هر حال، موقعیت و وضعیت جهان سوم به سرعت رو به رشد می‌رود؛ از این‌رو تأثیرات آن در حقوق بین‌الملل از جمله موضوعاتی است که حقوق‌دانان بین‌المللی و بالاخص چینی – به اعتبار اینکه چین نیز عضو کشورهای جهان سوم و در حال توسعه است – باید بدان توجه نمایند و نظر داشته باشند.

11. Note 9 above, at p. 9.

۵. در چند دهه اخیر، آشکارترین تغییر در روابط بین‌المللی، تغییر کمی بوده است؛ چرا که در طول این دوره بر شمار کشورها به صورت قابل ملاحظه‌ای، افزوده شد. البته همین تغییرات کمی لامحale به تغییرات کیفی منتهی خواهد شد.

هدف کنفرانس برلین که در پایان قرن نوزدهم تشکیل گردید، گفتگو درباره مسائل افریقا بود؛ اما فقط ۱۰–۱۲ یا کمی بیشتر، از کشورهای افریقایی در آن شرکت داشتند. با اینکه حتی یک نماینده از کشورهای افریقایی در اجلاس کنفرانس شرکت نداشت، ولی کنفرانس برای خود حق «قانونگذاری بین‌المللی» قائل گردید. کنفرانسها ی صلح لاهه در سال ۱۸۹۹ و نیز در سال ۱۹۰۷، «کنفرانسها بین‌المللی» نامیده می‌شدند. شرکت‌کنندگان در این کنفرانسها برای خود وظیفه بسیار بزرگی قائل بودند: به سامان کردن مقررات جنگ و نیز برقرار نمودن نظامی بهمنظور حل و فصل مسالمت‌آمیز اختلافات بین‌المللی، در حالی که کمتر از ۲۴ کشور در اولین کنفرانس صلح لاهه شرکت داشتند که تقریباً

بیشتر آنها از اروپا یا امریکا بودند. ولی کشورهایی که در دومین کنفرانس مشارکت داشتند بیشتر بودند و بالغ بر 44 کشور می‌شدند که فقط 4 تای آنها از آسیا – به جز ژاپن – بودند و از افريقا کشوری شرکت نداشت. در میثاق جامعه ملل که پس از جنگ جهانی اول تصویب شد، فقط 45 کشور و عضو مؤسس بودند که در بین آنها کشورهای متعددی از امریکای لاتین حضور داشتند؛ ولی از آسیا فقط 6 کشور و از افريقا 2 کشور بودند. اما بعدها تعداد آنها به 60 کشور بالغ گردید و تنها 5 کشور از آسیا به اين مجموعه افزوده شدند. حتی در آن موقع، غیر از کشورهای امریکای لاتین که در قرن نوزدهم به استقلال نائل شده بودند، بخش عمده جهان هنوز از مستعمرات و کشورهای وابسته که شرط لام برای حضور و عضویت مستقیم در روابط بین‌المللی را نداشتند، تشکیل می‌گردید.

6. پس از جنگ جهانی دوم، يك دگرگونی اساسی رخ داد: گروه زیادی از مستعمرات به استقلال رسیدند: 11 کشور در 5 سال اول پس از جنگ، 8 کشور در سالهای

1950 تا 1959، 44 کشور در سالهای 1960 تا 1969، 24 کشور در سالهای 1970 تا 1970 و دو کشور در سالهای 1980 به بعد. در میان این 89 کشور جدید التأسیس، 48 کشور یا بیش از نیمی از آنها از افریقا، 22 کشور یا حدود یک چهارم آنها از آسیا، 10 کشور از امریکای لاتین، 9 کشور از اقیانوسیه و بالاخره یک کشور از اروپا بوده‌اند. اگر 30 کشوری که قبل از جنگ جهانی دوم به عضویت میثاق ملل درآمدند (7 کشور از آسیا، 3 کشور از افریقا و 20 کشور از امریکای لاتین) جزو این مجموعه به‌شمار آیند، آنگاه کشورهای جدید التأسیس، اکثریت را در میان 160 کشور فعلی جهان دارا خواهند بود. به این ترتیب روشن است که روابط بین‌المللی، دگرگونی کمی سریع و باور نکردنی را پس از جنگ جهانی دوم پشت سر گذاشته است.

7. این دگرگونی کمی که سیر تاریخی آن فوقاً مورد بررسی قرار گرفت، به‌زودی در سازمان ملل جا افتاد. سازمان ملل در تاریخ تأسیس، 51 عضو اصلی داشت که از بین آنها 20 کشور متعلق به امریکای

لاتین و فقط 8 کشور از آسیا و 3 کشور از افریقا بودند. بعد از پیدایش متوالی کشورهای جدید متعاقب جنگ جهانی دوم، عضویت در سازمان ملل نیز اجباراً افزایش یافت. در سال 1960 که نقطه عطفی در جنبش ضداستعماری به شمار می‌رود، 17 کشور جدید به سازمان ملل وارد شدند که از آنها، یک کشور از آسیا بوده و 16 کشور از افریقا. تا پایان سال 1960، اعضاي سازمان مذکور به 127 کشور بالغ گردیدند که 59 کشور یا $46/5\%$ کل آنها از جمله کشورهای جدید الاستقلال بوده‌اند.

اگر اعضاي اصلي سازمان ملل را که قبلًا مستعمره بودند و سپس استقلال یافتند در اين مجموعه محسوب کنيم، آنگاه معلوم خواهد شد که تا آن موقع جهان سوم به تحقيق افزون بر نيمی از آرای مجمع عمومي را دارا بوده است. از ميان 157 عضو فعلي سازمان ملل، 88 کشور پس از جنگ جهانی دوم استقلال خود را به دست آورده‌اند و اگر کشورهای استقلال یافته آسیا، افریقا و اميريكاي لاتین قبل از جنگ دوم به اين 88 کشور اضافه شوند، در اين صورت فعلًا 122 کشور جدید الاستقلال در

سازمان ملل وجود دارند که تقریباً ۷۸٪ کشورهای عضو را دربرمی‌گیرند.

۸. کشورهای جهان سوم که به عنوان یک مجموعه بیش از ۷۰٪ کل جمعیت جهان و نیز ۵۸٪ کره زمین را دارا هستند؛ همگی از یک نوع نیستند. بعضی جمعیت زیادی دارند و برخی کم؛ بعضی سرزمین وسیعی دارند و پاره‌ای محدودتر؛ بعضی سنن فرهنگی بسیار طولانی دارند و بقیه تازه دست اندکار توسعه فرهنگ خاص خود هستند؛ بعضی بسیار ثروتمندند و بقیه به شدت فقیر. در بین آنها، هم می‌توان کشورهایی را یافت که محاط در خشکی‌اند و هم کشورهایی که به صورت جزیره هستند یا کشورهایی که دارای ساحل می‌باشند؛ ایضاً کشورهایی که از نظر جغرافیایی در موقعیتی ممتاز یا بالعکس در وضعیتی نامساعد قرار دارند. آیا می‌توان کشورهایی اینگونه متفاوت و متنوع را یکجا تحت عنوان واحدی قرار داد؟ آری، چنین امکانی وجود دارد؛ چرا که این کشورها تاریخی یکسان دارند: تاریخی سراسر ستم عذاب دهنده، استثمار و توهین. این کشورها دارای تجربه‌ای مشترک

نیز هستند: بسرآوردن کوششی تلخ برای خلاص شدن از فرمان استعمارگران و به دست آوردن استقلال و آزادی. هم اکنون در مهلكه‌ای مشترک نیز بسر می‌برند: از نظر سیاسی چندان وزنی به آنها داده نمی‌شود، اقتصادی توسعه نیافته داند و از نظر تکنولوژی عقب مانده به شمار می‌روند. تاریخ مشابه، مشکلات فعلی یکسان و آرمانهای واحد آنها، عناصری هستند که این کشورها را به مجموعه‌ای به نام جهان سوم مبدل می‌سازد که به حق باید از آن بیمناک بود. این کشورهای از نظام بین‌المللی پیشین ناراضی‌اند و مصممند آن را دگرگون سازند.¹²

3

کنوانسیون جدید و حقوق بین‌الملل

9. حضور و مشارکت این کشورها در روابط بین‌الملل، ساختار جامعه بین‌المللی را از اساس دگرگون کرده است. حقوق بین‌الملل هنوز هم عمدتاً همان حقوق

12. L. Henkin, *How Nations Behave: Law and Foreign Policy*: 2nd ed., (New York: Columbia UN. Press, 1979), at pp. 119-121.

بین دولتها است و مادام که چنین است،
باید برحسب تغییراتی که در روابط بین
همان دولتها صورت می‌پذیرد، دگرگون شود
و تحول یابد.

موضوع اصلی حقوق بین‌الملل دولتها هستند، ولی صرفاً ذینفع اصلی امتیازات و حقوقی که حقوق بین‌الملل مقرر می‌دارد، به شمار نمی‌روند، بلکه همچنین عهده دار اصلی وظایفی نیز هستند که همان حقوق بین‌الملل مشخص می‌نماید. به علاوه دولتها در ایجاد و ساختن حقوق بین‌الملل نیز نقشی فعال دارند؛ چرا که برای وضع اصول و قواعد مبتنی بر کردار و سلوک بین‌المللی، قدرت اولیه از آن آنها است.¹³ در گذشته، دولتهايی که به عنوان موضوع حقوق بین‌الملل شناخته شده بودند، بین 10 تا 40 کشور بودند. قسمت اعظم جهان به وسیله قطبهای انحصاری استعمار کنترل و اداره می‌شد. مستعمرات قبل از آنکه موضوع حقوق بین‌الملل به شمار آیند، اهداف آن بودند و در نتیجه کوچکترین فرصتی برای مداخله و مشارکت در ساخت اصول و قواعد حقوق بین‌الملل

13. See Chou Geng-shen, International Law, (in Chinese), vol. 1, (1981), at pp. 58-70.

نداشتند. به قول **شکیری** نماینده عربستان سعود در کنفراس حقوق دریاها در سال 1958 «حقوق ملتها، ساخته و پرداخته دست تعدادی از دولتها، کشورها و امپراتوریها است و سایر کشورها فی الواقع و صرفاً هدف این حقوق بشمارند و نه موضوع آن... چنین روندی در حقوق بین‌الملل، باید پایان پذیرد و ما اجازه نمی‌دهیم که بیش از این ادامه یابد».¹⁴ مستعمرات و کشورهای وابسته را «غیرمتمندن» و یا «نیمه متمندن» می‌نامیدند و جزء حوزه حقوق بین‌الملل به شمار نمی‌آوردند؛ اما امروزه وضع کاملاً فرق کرده است: بیش از 160 کشور به عنوان موضوع حقوق بین‌الملل وجود دارند و 157 کشور از آنها عضو سازمان ملل متحدند. این کشورها در وضع و ایجاد تمامی حقوق و وظایف در حقوق بین‌الملل مشارکت دارند و در شکل بندی اصول و قواعد آن نقشی فعال به عهده گرفته‌اند. در هر صورت، همین حوادث و دگرگونی‌های عظیم، موجب شده که حقوق بین‌الملل به سرعت توسعه یابد.

14. Quoted in Roling, note 9 above, at p. 72.

10. حقوق بین‌الملل، به عنوان دستاورده از تمدن اروپایی، ریشه در غرب دارد. در ابتدا حقوق بین‌الملل فقط بین خود کشورهای اروپایی اجرا می‌شد و «منعکس کننده علائق مسیحی – کاپیتالیستی – امپریالیسی آنها بود».¹⁵ به همین جهت از نظر تاریخی، حقوق بین‌الملل سنتی به عنوان «حقوق بین‌الملل» «حقوق بین‌الملل اروپایی» یا «حقوق عمومی اروپایی» شناخته شده است. هنگامی که برخی از تغییرات اساسی صورت پذیرفت، پارهای از مؤلفان غربی حقوق بین‌الملل، اعلام خطر کردند و هشدار می‌دادند که حقوق بین‌الملل در معرض «بحران» واقع شده است. در سال 1947 یعنی کمی پس از جنگ جهانی دوم، اچ.آ. اسمیت کتاب نوشت تحت عنوان «بحران در حقوق بین‌الملل» و مدعی شد که بنیاد حقوق بین‌الملل – یعنی عقاید عمومی، فرهنگ و سنت حقوقی که به وسیله کشورهای اروپایی پرداخته شده بود – در معرض تهدید است و حقوق بین‌الملل با بحران مواجه شده است.¹⁶ کانز هم همین

15. Note 12 above, at p. 121.

16. H.A. Smith, *The Crisis in International Law* (1947), at pp. 1-32.

عقیده را اعلام کرد و نوشت دگرگونیهای پس از جنگ جهانی دوم که حقوق بین‌الملل ناگزیر بود آنها را پشت سر گذارد، همگی سرنوشتی نامعلوم داشته است. به عقیده وی، طغيان ضداستعماری یکی از بزرگترین عواملی بود که در ايجاد اين وضعیت بسیار وحیم دخالت داشته؛ وضعیتی که پایه‌های حقوق بین‌الملل را به لرزه درآورده است.¹⁷ حقوق بین‌الملل سنتی یعنی حقوق بین‌الملل غربی، في الواقع نیز با بحران روپرورد شده بود؛ منتهی نظر بدینانه پاره‌ای از مولفان در مورد اینکه حقوق بین‌الملل فينفسه در معرض تهدید قرار گرفته است، نه در تئوري اثبات شد و نه در عمل.¹⁸

مادام که روابطی بین دولتها وجود دارد، لامحاله باید اصول و قواعد حقوقی نیز وجود داشته باشد که سلوك بین ایشان را تنظیم نماید و بر آن حاکم باشد. البته چنین اصول و قواعدي نمی‌تواند ثابت باشد، بلکه ناگزیر از تغییراتی که در روابط بین‌الملل و نیز نظم بین‌المللی

17. Note 8 above, at pp. 77-82.

18. See Chou Geng-sheng, Trends in Modern Anglo-American Thought on International Law (in Chinese), (1963), at pp. 8-9.

رخ میدهد، اثر میپذیرد و بازگوکننده آنها است. از آنجا که بر تعداد کشورها افزوده میشود و روابط بین‌المللی توسعه مییابد و نیز از آنجا که ساختار کلی جامعه بین‌المللی دگرگون میشود لذا مشکل است که حقوق بین‌الملل بتواند همچنان یکسان و دستنخورده باقی بماند. در مقاله‌ای تحت عنوان «تنوع و یکسانی در حقوق بین‌الملل»، جسپ میگوید: «حقوق بین‌الملل، نظام حقوقی در حال توسعه بوده و هست». ¹⁹ جنکز نیز مینویسد که نباید حقوق بین‌الملل را به عنوان مجموعه‌ای از قواعد ثابت و لامتغير که از قبل باقی مانده و مرده ریگ گذشتگان است، دانست، بلکه حقوق بین‌الملل پیکره‌ای است از اصول زنده که میتوان پا به پای تحول در روابط بین‌المللی، مسائل بین‌المللی را در پرتو آنها حل نمود.²⁰

11. محدوده حقوق بین‌الملل آشکارا وسعت یافته است. بالاخص تعداد که موضوع حقوق بین‌الملل نامیده میشود (دولتها و سازمانهای بین‌المللی) نیز به‌طور اساسی

19. P.C. Jessup, "Diversity and Uniformity in the Law of Nation", American Journal International Law, 58 (1954), 343.

20. C. W. Jenks, The Common Law of Mankind (London: Stevens, 1958), at p. 121.

افزایش یافته است. از نقطه نظر جغرافیایی، دیگر فقط کشورهای محدودی از اروپا موضوع حقوق بین‌الملل نیستند، بلکه کشورهایی از امریکا، آسیا و افریقا نیز امروزه موضوع آن به‌شمار می‌آیند. نظم حقوقی بین‌المللی که در گذشته بر مداری اروپایی وضع شده بود، به‌طور کامل تغییر ماهیت داده است. حقوق بین‌الملل معاصر، دیگر حقوق کشورهای اروپایی نیست بلکه به تمام دنیا تعلق دارد و «جهانی» شده است. نویسنده‌گان آسیایی – افریقا‌ایی بر این واقعیت تأکید ویژه‌ای دارند. به عنوان نمونه، الیاس می‌گوید: حقوق بین‌الملل دیگر حقوق اروپایی نیست و نهادهای آن امروزه وسعتی جهانی دارند.²¹ آناند نیز از گسترش دامنه حقوق بین‌الملل از محدوده حقوق اروپایی – مسیحی به حقوقی که ناظر و شامل جامعه جهانی مل است، سخن می‌گوید.²² این دگرگونی اساسی مورد تصدیق نویسنده‌گان غربی نیز قرار گرفته است. مثلاً جنکز، از یک دگرگونی به نام

21. T.O. Elias, Africa and the Development of International Law (Leiden: Sijhoff, 1972), at p. 86.

22. R.P. Anand, New States and International Law (Delhi: Vikas, 1972), at p. 7.

«انتقال از حقوق خانواده ملل براساس مسیحیت غربی به سوی حقوق جامعه جهانی واحد» سخن میگوید و بر همین اساس، چنین اظهار عقیده میکند که حقوق بین‌الملل میتواند به عنوان «حقوق مشترک نوع آدمی» به شمار آید.²³ البته هیچکدام از این سخنان بدان معنی نیست که حقوق بین‌الملل همان «حقوق جهانی» است که پاره‌ای نویسنده‌گان غربی از آن دفاع کرده و سخن میگویند. نه در حال حاضر و نه در آینده نزدیک، جامعه بین‌المللی نمیتواند و نباید به صورت «حکومتی جهانی» سازمان یابد. به علاوه دلیلی در دست نیست که چنین گسترشی در قلمرو حقوق بین‌الملل به معنای تغییر ماهیت اساسی آن نیز باشد؛ مضافاً اینکه هیچکدام از نویسنده‌گان غربی حقوق بین‌الملل، طرفدار اندیشه حقوق جهانی نیستند. به عنوان نمونه بلک با فکر «حکومت جهانی» مخالف است و میگوید اینکه حقوق بین‌الملل به عنوان حقوق داخلی جهان مورد قبول

23. Note 20 above, at pp. 81-121.

واقع شود «چیزی است که در آینده نزدیک رخ نخواهد داد».²⁴

12. تغییرات اساسی که در حقوق بین‌الملل به وجود آمده، نه تنها کمی، بلکه کیفی نیز بوده است. میزان این تغییرات کمی بدون تردید از اهمیت برخوردار است. رویینگ به «گسترش افقی جامعه بین‌المللی» توجه نموده و میگوید: «کشورهای غربی کمترین جا را در جامعه بین‌المللی فعلی، به خود اختصاص داده‌اند». این بدان معنی است که کشورهای رو به رشد روزافزون که از نظر تکنولوژی پیشرفته هستند، یا کشورهای صنعتی که تجارت از وجوه مشخصه آنها است، در اقلیت قرار دارند و اکثریت، از کشورهای فقیر که از نظر تکنولوژی عقبمانده و از نظر سطح زندگی دارای استانداردهای پایین خطرناک و هشداردهنده هستند، تشکیل می‌گردد. این نویسنده اضافه می‌کند که «تغییر در ساختار مجموعه کشورها از نظر جامعه‌شناسی، باید با اصطلاحاتی در زمینه

24. C.E. Black, "Challenge to an Evolving Legal Order", in: The Future of the International Legal Order, R.A. Falk & C.E Black (eds.) vol. 1 (Princeton: Princeton Un. Press, 1969), at p. 29.

حقوق و در قوانین همراه باشد».²⁵ علاوه بر این، باید توجه داشت که از نظر کیفی نیز تغییرات مهمی در حقوق بین‌الملل رخ داده است. اساسی‌ترین آنها این است که حقوق بین‌الملل که روزی تحت امر استعمار و امپریالیسم بود، امروزه تابع اصول حاکمیت و تساوی دولتها است. از زمانی که کشورهای استقلال یافته یعنی موضوعات جدید حقوق بین‌الملل، وضع استعماری خود را به استقلال مبدل ساخته و توانستند به طور جدی ساختار اصلاحاتی ب‌شوند، این دگرگونی در حقوق بین‌الملل نیز اجتنابناپذیر گردید. بسیاری از مؤلفان عقیده دارند که حقوق بین‌الملل سنتی، میراث دوران استعمار و امپریالیسم بوده است. مثلاً اسکالدر قبول دارد که «حقوق بین‌الملل کلاسیک، صرفاً حقوق بین‌الملل و مستعمرات اروپایی و نیز استعمار اروپایی بود».²⁶ در هر صورت، جهان آن روزها گذشته است و حقوق بین‌الملل باید نیازها و خواستها و تمایلات عصر حاضر را درک نماید و به آنها توجه کند.

25. B.V.A. Roling, International Law in an Expanded World (1960) at p. xv.

26. H. Szegő-Bokor, New States and International Law (Budapest), Akadémiai Kiadó, 1970), at p. 53.

تلقی جهان سوم از حقوق بین‌الملل

13. کشورهای جهان سوم، خواه ناخواه تفاوتهای خاص خود را دارند. نهادهای اعتقادی، اجتماعی و سیاسی و نیز موضع‌گیریهای سیاسی این کشورها متفاوت است. معذلک تمام کشورهای جهان سوم به خانواده‌ای واحد متعلقند؛ چرا که تاریخی یکسان دارند و همه آنها از استعمار و امپریالیسم رنج بردن و نیز انگیزه‌ای واحد برای مقابله با ستم و استثمار و استعمار داشته‌اند. این وضعیت و خواسته‌هایی که این کشورها در مقابل حقوق بین‌الملل دارند، آنها را در اردیوی واحد قرار میدهد.

اگرچه کشورهای جهان سوم، به‌طور تسليمناپذيری با اصول و قواعد امپریالیستی، استعمارگرانه و استعمارگرانه حقوق بین‌الملل مخالفند، ولی حقوق بین‌الملل را فینفسه مردود نمیدانند. پاره‌ای از حقوق‌دانان بین‌المللی در غرب مانند بریرلی عقیده

دارند که در کشورهای جدید الاستقلال این تمایل وجود دارد که به حقوق بین‌الملل به عنوان نظام بیکانه‌ای که به وسیله دول غربی بر آنها تحمیل شده است، بنگرند.²⁷ برخی دیگر، مانند جنینگز اظ‌هار تردید کرده‌اند که کشورهای جدید الاستقلال خود را از جمیع جهان ملزم و مکلف به رعایت قواعد حقوقی‌ای بدانند که در وضع آنها نقشی نداشته‌اند.²⁸ در صورتی که جهان سوم فقط به بخشی از حقوق بین‌الملل سنتی اعتراض دارد و هیچگاه نسبت به کلیه قواعد حقوق بین‌الملل معترض نبوده و نیست. بی‌یقین بسیاری از بخش‌های حقوق بین‌الملل از نظر تاریخی قبل از زمانی به وجود آمده که کشورهای جهان سوم به استقلال رسیده‌اند و از این‌رو عملاً بدون مداخله این قبیل کشورها و بلکه با مشارکت و دخالت اکثر کشورهای مقتدر تشکیل شده است. تردیدی نیست که نمی‌توان حرکت تاریخ را متوقف کرد. روابط بین‌الملل و حقوق بین‌الملل پیوسته متحول

27. J. L. Brierly, *The Law of Nations*, 6th ed. By Sir Humphrey Waldock (Oxford: Clarendon, 1963) at p. 43.

28. R.Y. Jennings, "The Progress of International Law", *British Yearbook of International Law*, 34 (1958), 350.

میشوند. مسلماً کشورهای جدید الاستقلال در خلاً بسر نمیبرند، بلکه لامحاله بین آنها مراوده و آمیزش وجود دارد و لذا این کشورها چاره‌ای جز قبول اصول و قواعد حقوق بین‌الملل که برای تنظیم روابط آن ضروری است، ندارند. به همین جهت کشورهای جدید الاستقلال عملاً به حقوق بین‌الملل احترام می‌گذارند. بسیاری از آنها حتی مؤثر و قابل اجرا بودن حقوق بین‌الملل را صریحاً در قانون اساسی خود پیش‌بینی کرده‌اند. این مطلب از جانب نویسنده‌گان جهان سوم نیز مورد تأکید قرار گرفته است. مثلاً آناند به این نکته توجه کرده که هیچ کدام از کشورهای جدید، هرگز الزام‌آور بودن حقوق بین‌الملل را انکار نکرده‌اند و در واقع اعتبار مجموعه حقوق بین‌الملل را به عنوان امری مسلم و غیرقابل تشکیک پذیرفته‌اند.²⁹ بعضی از نویسنده‌گان غربی نیز نقطه‌نظر مشابهی داشته‌اند. برای نمونه سیاتا¹ او ضمن تحقیقی که در مورد روابط بین کشورهای آسیایی که اخیراً به استقلال رسیده‌اند و حقوق بین‌الملل نموده

29. Note 22 above, at p. 62.

است، میگوید با اینکه کشورهای آسیایی دلایل محکمی در دست دارند که از حقوق بین‌الملل سنتی راضی نباشند، ولی هیچ‌گاه آن را یکسره کنار نگذاشته‌اند.³⁰ علاوه براین، **لیزیتزن** در بحثی که در باب آینده حقوق بین‌الملل مینماید، متذکر می‌شود که بسیاری از کشورهای توسعه نیافته، در موضوع‌گیری‌شان نسبت به حقوق بین‌الملل، تمايلات مشخصی از خود نشان می‌دهند؛ ولی هیچ‌گدام «وجود یا الزام آور بودن حقوق بین‌الملل را انکار نمی‌کنند و حتی به «نرم»‌های آن مقیدند».³¹

14. موضوع‌گیری جهان سوم در مقابل بین‌الملل، بسیار آشکار و واضح است: آنها حقوق بین‌الملل را به عنوان یک کل، نه یکسره می‌پذیرند و نه یکجا انکار می‌کنند. همانطور که **هازارد** گفته است «کسی که در مقام رد کامل آنچه که در نظر ما حقوق بین‌الملل نام دارد، نیست. کسی خواهان این نیست که کتابهای آن سوزانده شود و ما از نو شروع کنیم و

30. J.J. G. Syatauw, Some Newly Independent Asian states and the Development of International Law (The Hague: Martinus Nijhoff, 1961), at pp. 230-231.

31. O.J. Lissitzyn, International Law Today and Tomorrow (New York: Oceana, 1965), at pp. 72-73.

تجاربی را که تاریخ در مورد قوانین ناظر به کاوش نزاعها به دست داده است، نادیده انگاریم».³² البته جهان سوم دیگر تحمل نخواهد کرد اصول و قواعدی که برای حمایت از منافع امپریالیسم و استعمار وضع شده، همچنان معتبر باشد و ادامه یابد. همانطور که لیزیتسین می‌گوید، «جهان سوم خواستار این است که این قبیل اصول و قواعد استعماری به نفع اصولی که با واقعیات جهان امروز منطبق است، کنار گذاشته شود».³³ حقوق بین‌الملل سنتی که در اوضاع و احوالی غیر از آنچه امروزه وجود دارد، وضع شده در راستای برآوردن نیازهای گوناگون در دورانی متفاوت، توسعه یافته است. همانگونه که علی‌رغم کوششهای بی‌فاید، حقوق بین‌الملل با روابط بین‌الملل مرتبط و از آن متأثر گردیده است، ضرورت دارد خود را با نیازها و اوضاع و احوال جدید عصر حاضر نیز تطبیق نماید. این بر عهده جهان سوم است که اصول و قواعد حقوق بین‌الملل سنتی را ارزیابی کند و بعد

32. J.N. Hazard, in : Proceedings of the American Society of International Law (1962), 79.

33. O.J. Lissitzyn, "International law in a Divided World", International Conciliation (March 1963), 54-55.

تصمیم بگیرد که کدام یک از آنها را رد نماید و کدام را حفظ کند و مورد تأیید مجدد قرار دهد. به طور خلاصه به نظر جهان سوم لازم است حقوق بین‌الملل، رفته رفته و به منظور انعکاس تغییرات انقلابی که از جنگ جهانی دوم بدین‌سو رخ داده است، دوباره نوشته شود. کشورهای جهان سوم برای رسیدن به این مقصود، همواره مشتاقانه در فعالیتهای تقنی‌ی حقوق بین‌الملل مشارکت داشته‌اند.³⁴

II

نمونه‌هایی از تأثیرات جهان سوم در روند حقوق بین‌الملل

15. کشورهای جهان سوم به عنوان موضوعات حقوق بین‌الملل، برای شرکت در ساختن حقوق بین‌الملل صلاحیت کامل دارند. به علاوه، کشورهای مذکور به عنوان مجموعه نیز در ساختن حقوق بین‌الملل دارای تأثیرات مهمی هستند و حتی در توسعه آن نقش اساسی ایفاء کرده و می‌کنند. به طوری

34. E. McWhinney, "The "New" Countries and the "New" International Law", American Journal of International Law, 60 (1966), 29.

که هنگر اشاره کرده است، «مجاری تحولات حقوقی نیز از رهگذر وجود بیش از 150 دولت، یعنی 150 کشور سازنده حقوق بین‌الملل – 150 کشوری که در مورد رفتارهای یکدیگر قضاؤت‌هایی دارند – جداً تحت تأثیر قرار گرفته‌اند؛ واقعیتی که چندان کم اهمیت نیست».³⁵ کشورهای جهان سوم بیش از نیمی از این مجموعه 150 عضوی به‌شمار می‌رود که اهمیت مجموع آنها در شکل‌بندی و توسعه حقوق بین‌الملل نباید از نظر دور بماند.

کشورهای جهان سوم در تعدادی از کنوانسیون‌های بین‌المللی عضویت دارند و عهدنامه‌های زیادی را امضا کرده‌اند که متن‌مقدم مفاهیم مهمی از حقوق بین‌الملل بوده‌اند. پیدایش کشورهای جدید و نیز ایجاد جهان سوم، جامعه جهانی را به جریانی با تغییرات پی در پی درآنداخته و روندی را که قواعد عرفی به وسیله آن به وجود می‌آیند، تسريع کرده است. به علاوه سیستم‌های حقوقی کشورهای مختلف جهان سوم، در بردارنده بخش‌های مهمی از

35. L. Henkin, *How Nations Behave: Law and Foreign Policy*: 2nd ed., (New York: Columbia Un. Press, 1979), at p. 122.

سيستمهاي حقوقی اصلی جهان است. طرفیت این کشورها در دعاوی مطروحه در دیوان بینالمللی دادگستری و نیز آرای محکم داخلی آنها درخصوص موضوعات مهم حقوق بینالملل، مجازی دیگری هستند که این کشورها از طریق آنها در ایجاد حقوق بینالملل، مؤثر و دخیل بوده اند. بالاخره امروز بسیاری از صاحبنظران بهنام در حقوق بینالملل از کشورها امریکای لاتین یا سایر کشورهای جهان سوم هستند که بعضی از آنها توانسته اند خود را در شمار نویسندگان برگزیده حقوق بینالملل عمومی درآورند؛ امتیازی که روزگاری فقط از آن نویسندگان غربی بود. کمیسیون حقوق بینالملل در ارتباط خود با سایر واحدهای حقوق بینالملل، نه تنها با کمیته اروپایی «همکاریهای حقوقی» و نیز با «کمیته قضایی امریکایی» مشورت کند، بلکه با «کمیته حقوقی بینالملل» نیز مشاوره و تبادلنظر مینماید. بال به درستی میگوید که ایجاد حقوق بینالملل دیگر حق انحصاری کشورهایی که میراث تمدن غربی را دارند، نیست، بلکه وظیفه

عمومی کلیه اعضای جامعه بین‌المللی
به شمار میرود.³⁶

1

ارزش حقوقی قطعنامه‌های سازمان ملل

۱۶. همه چیز در تغییری دائمی است. حتی منابع حقوق بین‌الملل در حال تغییر است دیگر نمی‌توان گفت منابع حقوق بین‌الملل فقط همانهاست که در ماده ۳۸ اساسنامه دیوان بین‌المللی دادگستری احصا شده است. عملکردی که سازمانهاست بین‌المللی در روند ساختن حقوق ساخته‌اند، نباید از نظر دور بماند. «استانداردها» و «رویه‌های مورد توصیه» پاره‌ای از آژانس‌های تخصصی بین‌المللی مبتنی بر ماهیت قواعد حقوقی متداول است. به علاوه قطعنامه‌هایی که به وسیله ارکان ذیربطر سازمانهاست بین‌المللی اتخاذ می‌شوند، بالاخص قطعنامه‌های مجمع عمومی سازمان ملل، از جمله نیروهای سازنده حقوق هستند. این قبیل قطعنامه‌ها به ویژه

36. Judge R. Pal, "The Future Role of the International law Commission in the Changing World", United Nations Review, vol. 9 (Sept. 1962), 31.

اگر به صورت اعلامیه‌های هماهنگ با اهداف و اصول منشور ملل متحد باشند، میتوانند تأثیر قاطعی در تحول حقوق بین‌الملل بر جای گذارند. تا به امروز فهرست زیر را میتوان از این قبیل اسناد به دست داد:

اعلامیه اعطای استقلال کشورها و مردم تحت استعمار - 1960.

اعلامیه اصول حقوق بین‌الملل در مورد روابط دوستانه و همکاری بین دولتها براساس منشور ملل متحد - 1970.

تعريف تجاوز - 1974.

اعلامیه ایجاد نظام اقتصادی بین‌المللی نوین و برنامه کار - 1974.

منشور حقوق و وظایف اقتصادی دولتها - 1974.

کلیه این اعلامیه‌ها، قطعاً اسنادی با اهمیت بسیار زیاد در حقوق بین‌الملل هستند.

بحث در اینکه آیا قطعنامه‌های سازمان ملل، از جمله منابع حقوق بین‌الملل به شمار می‌روند، موضوعی بی‌فاایده است. طبیعتاً چون صلاحیت مجمع

عمومی فقط جنبه ارشادی و توصیه دارد، بر تصمیمات او نیز هیچگونه اثر حقوقی مشخصی مترتب نیست. با وجود این نمیتوان گفت که قطعنامه‌های مذکور فاقد هرگونه اهمیت حقوقی هستند. بعضی اوقات قطعنامه‌های مجموع عمومی بالاخص آنها یکی که جنبه اعلامی دارند، اصول و قواعد جدید حقوق بین‌الملل را بازگو و تأیید می‌نمایند. گاهی نیز اصول و قواعد در حال ایجاد را استوارتر و منظم می‌سازند. نمیتوان ادعا کرد که قطعنامه‌های مجمع عمومی که به صورت اعلامیه هستند و اصول و قواعد جدید حقوق بین‌الملل را تشریح و توضیح می‌نمایند، صرفاً به این دلیل که الزامي نیستند، هیچگونه اثری در ساختن حقوق ندارند. حداقل از آنجا که این نوع قطعنامه‌ها متشتمن قبول و باور عمومی اکثربیت دولتها هستند، می‌توانند نشان‌دهنده جهتگیری عمومی در توسعه و تحول حقوق بین‌الملل باشند. این قطعنامه‌ها غالباً به شکل اسناد حقوقی تنظیم می‌شوند و در آنها برای تدوین حقوق و وظایف فیما بین دولتها، از لسان حقوقی استفاده می‌شود. این مسئله به خوبی

توسط خانم دیلاپیس بیان شده است. وی می‌گوید: «این مطلب درستی است که قطعنامه‌های مجموع عمومی وقتی الزام آور است که تکرار همان قواعدی باشد که در حقوق بین‌الملل عرفی وجود دارد یا قواعدی که بنابر سایر جهات، الزام آور هستند، مانند اصول و قواعدی که در عهدنامه‌های مقرر شده است که در این صورت، تصمیمات مذکور بنابه ذات و ماهیت خود الزام آور نیستند، بلکه خاصیت الزام آوری آنها صرفاً به این دلیل است که بازگوکننده و تکرار قواعد و ضوابطی هستند که ریشه در اسناد ذیربطری دیگر و یا در حقوق بین‌الملل عرفی دارند». وی ادامه میدهد که «مع ذلك هنوز هم قطعنامه‌های مجمع عمومی مرتبه اول اهمیت را دارد؛ زیرا بعضی از این قطعنامه‌ها نشان‌دهنده برخورد و تلقی اکثریت قابل توجه دولتها از مسائل مختلف است. در مواردی که قواعد جدیدی در حقوق بین‌الملل در حال پیدایش و رشد است، قطعنامه‌های مذکور اولین مجاری و ابزارهایی هستند که آنها را به صورت

نرمهاي تعریف شده و مشخص درمیآورند».³⁷ ویرالی نیز عقیده مشابهی در این زمینه دارد: «قطعنامه‌هایی که مجمع عمومی سازمان ملل به وسیله آنها اصول یا قواعد مشخصی را اعلام مینماید، میتوانند نقش مهمی در ایجاد حقوق بین‌الملل ایفاء نمایند، هرچند که خود مجمع عمومی هیچگونه قدرت تقنی‌نی ندارد».³⁸

2

نقش جهان سوم در تصویب قطعنامه‌های سازمان ملل

۱۷. اگر بپذیریم که قطعنامه‌های سازمانهای بین‌المللی، به‌ویژه قطعنامه‌های مجمع عمومی سازمان ملل، به عنوان منبع دیگر حقوق بین‌الملل اهمیت خود را دارند، آنگاه نقش جهان سوم به عنوان عنصری که در تعیین و ساخت حقوق بین‌الملل دخالت دارد، دارای اهمیت و نقش برجسته‌تری خواهد بود. اکثر

37. I. Delupis, International Law and the Independent States (New York: Crane, Russet & Co., 1974), at pp. 13-14.

38. M. Virally, "Droit international et la décolonisation dans l'ONU", Annuaire française de droit international (1963), 540-541.

قطعنامه‌های مجمع عمومی که از نظر حقوق مهم هستند، توسط بعضی کشورهای جهان سوم پیشنهاد و مطرح گردیده و به اتکای مجموعه کشورهای مذکور به تصویب رسیده‌اند. به خوبی می‌توان مشاهده کرد که این نوع قطعنامه‌ها که به علت پشتیبانی جهان سوم از آنها اهمیت بیشتری یافته‌اند، به نوبه خود موجب تسريع در تحول حقوق بین‌الملل شده‌اند. جهان سوم، هم اسماً و هم واقعاً یکی از ایجادکنندگان حقوق بین‌الملل است یا به طوری که هنکین می‌گوید، هم موضوع جدید آن است و هم متولی و صاحب جدید آن.³⁹

3

جهان سوم و حق تعیین سرنوشت

18. مشارکت جهان سوم در حقوق بین‌الملل، وجه مختلف دارد. این مشارکت آشکار و قابل مشاهده است. مهمترین مشارکت او ناشی از این واقعیت است که کشورهای جهان سوم در زمانهای متناوب و مختلف و با تحصیل استقلال از حکومتهاي

39. Note 35 above, at p. 121.

استعماری به وجود آمده‌اند و به همین جهت پیوسته بر حق ملت‌ها در تعیین سرنوشت خود، تأکیدی تمام داشته‌اند. عمدتاً از طریق تلاش‌های جهان سوم بوده که اصل تعیین سرنوشت به عنوان یکی از مهمترین موضع‌گیری‌هایی که امروزه حقوق بین‌الملل دارد، جا افتاده و قطعی شده است.

19. فریاد‌های را که خواستار تعیین سرنوشت ملی بودند می‌توان از همان اولین روزهای انقلاب بورژاوزی شنید. انقلاب امریکا و نیز انقلاب فرانسه نشان داد که این اصل می‌تواند به عنوان نیرویی در روابط بین‌المللی به شمار رود و پیروزی انقلاب اکتبر 1917 تأیید نمود که اصل مذکور این قدرت را دارد.

قانون صلح شوروی مورخ 8 نوامبر 1917 ادغام کشورهای کوچک در کشورهای بزرگ را که در آن، طرف ضعیف کوچکترین رضایت دا وطلبانه‌ای نداشته باشد، مردود می‌داند. در 15 نوامبر همان سال، اعلامیه حقوق مردم روسیه صادر شد که به موجب آن کلیه مردم حق دارند سرنوشت خود را تعیین نمایند؛ حق دارند مستقل زندگی کنند و حق دارند واحد و دولت مستقلی

ایجاد نمایند. پیروزی انقلاب کبیر به جنبش آزادیخواهی ملی و ضداستعماری جانی تازه بخشید و تا زمانی که جنگ جهانی اول به پایان رسید، همچنان در حرکت و حیات باقی ماند. حق تعیین سرنوشت ملی در طول مدت جنگ صرفاً یک مفهوم سیاسی بود که فقط میتوانست در ردیف سیاستهای جهانی مطرح گردد،⁴⁰ و تا قبل از پایان جنگ جهانی دوم، این مفهوم نتوانست تا حد یک قاعده حقوقی ارتقا یابد و راه خود را در اسناد و مدارک بین‌المللی باز کند.

20. ماده 1 منشور سازمان ملل متحد که هدف این سازمان را بیان میدارد، صراحتاً از اعضا میخواهد که «روابط دوستانه بین کشورها را براساس اصل حقوق متساوی و نیز اصل تعیین سرنوشت، توسعه بخشنده». این مفهوم در ماده 55 منشور نیز تکرار شده است. به علاوه فصل یازدهم منشور مذکور تحت عنوان «اعلامیه راجع به سرزمینهای غیرخودمختار»، اعضا را ملزم مینماید که «متناسب با اوضاع و احوال

40. J. Crawford, *The Creation of States in International Law* (Oxford: Clarendon, 1979), at p. 85.

خاص هر منطبق و مردم آنجا و نیز مدارج مختلف ترقی آنها به [حق] تعیین حکومت توسط خود مردم کمک نمایند». هرچند مواد منشور ملل متحد چندان که باید، روشن و واضح نیست، ولی منشور از این واقعیت غافل نبوده که رسماً تأیید کند که حق مردم در مورد تعیین سرنوشت خود، اصلی است که باید توسط کلیه دول عضو، محترم شمرده شود.

در سال 1952 به دنبال قدرت و فشار جنبش آزادیخواهی و استقلال طلبی ملی پس از جنگ، و با توجه به روح منشور ملل متحد، مجمع عمومی سازمان ملل اولین تصمیم خویش را که راجع به حق مردم و کشورها در تعیین سرنوشت خود بود، اتخاذ کرد. در این تصمیم اعلام شده است که اعضای سازمان ملل باید این اصل را محترم شمرند و علاوه بر این، باید اعمال این حق توسط کشورهای غیرخود مختار یا تحت قیومت کشورهای عضو را به رسمیت بشناسند. در همان زمان پارهای از سرزمینهای تحت قیومت و سرزمینهای غیرخود مختار کوشیدند که استقلال و خود مختاری به دست آوردنند. گرچه روند

ضد استعماری بسیار کُند بود ولی این امر موجب شد که علاقه شدید و آرزوی کشورهای جدیدی که تازه از حکومت استعماری رهیده و به استقلال رسیده بودند، تحریک گردد و تلاش بیشتری بکنند. مجمع عمومی با پشتیبانی این کشورها در سال 1960 قطعنامه‌ای گذراند که مبتنی بود بر پیشنهاد 43 کشور آسیایی - افریقایی موسوم به «اعلامیه اعطای استقلال به کشورها و مردم تحت استعمار». این اعلامیه مشهور به طور جدی و رسمی بر ضرورت ختم فوری و بدون قید و شرط استعمار در کلیه اشکال آن، تأکید می‌کرد و مقرر می‌داشت که «تمام مردم حق دارند سرنوشت خود را تعیین نمایند و عدم اعطای استقلال به بهانه عدم کفایت و آمادگی سیاسی، اقتصادی، اجتماعی، و فرهنگی ایشان هرگز موجه نخواهد بود، و هرگونه اقدامات مسلحانه یا هرگونه تدابیر سرکوبگرانه در مقابل ملل مستقل یابد متوقف شود تا ایشان فرصت یابند که به طور آزاد و مسالمت‌آمیز برای تکمیل استقلال خویش از حقوقی که دارند استفاده نمایند. اعلامیه مذکور، جنبش استقلال طلبی

را به جلو راند و در همان سالها حدود 18 مستعمره اعلام استقلال کردند و 17 کشور از بین آنها عاقبت در سازمان ملل پذیرفته شدند.

21. در سال 1965، مجمع عمومی اعلامیه‌ای در مورد غیرقابل قبول بودن مداخله در امور داخلی کشورها و حمایت از استقلال و حاکمیت آنها صادر کرد. این اعلامیه تأکید داشت که تمام دولتها باید حق تعیین سرنوشت و استقلال مردم و کشورها را محترم بشمرند و باید در مجموع تمام و کمال تبعیض‌نژادی و استعمار در کلیه وجهه و نمودهای آن اقدام و همکاری نمایند. در اعلامیه جهانی سال 1948 درخصوص حقوق بشر، حق مردم در تعیین سرنوشت خود مورد اشاره قرار نگرفته بود، ولی در سال 1966 به عنوان پیش شرط حقوق بشر، مورد توجه قرار گرفت و در دو عهدنامه راجع به حقوق بشر صریحاً شناخته شد. ماده اول هر دو عهدنامه مقرر می‌کند که «تمام مردم حق تعیین سرنوشت خود را دارند». به این ترتیب، حق مردم در تعیین سرنوشت خود نه تنها در اسناد و مدارک حقوقی جنبه

اعلامیه داشتند آمده است، بد که همچنین در موافقنامه های بین المللی که مطالبات آنها وظایف و تعهدات الزام آوری به عهده طرفین قرار گرفته نیز صریحاً قید شده است. در سال 1970 مجمع عمومی اعلامیه اصول حقوق بین الملل در مورد روابط دوستانه و هم کاری بین دولتها برطبق منشور ملل متحد را تصویب کرد که در آن به «اصل حقوق متساوی و تعیین سرنوشت مردم» به عنوان یکی از اصول حقوق بین الملل تصریح شده و به طور کاملاً صریح اعلام گردیده که هر دولت «وظیفه دارد که با اقدامات انفرادی و مشترک، در تصدیق و تأیید اصل حقوق متساوی و تعیین سرنوشت ملل» کوشش مجدانه بنماید. اعلامیه مذکور اضافه میکند که «هر دولت موظف است از اقدامات زورمندaranه و خصمانه به منظور محروم کردن مردم از استفاده از حق تعیین سرنوشت خود، خودداری کند و کسانی که در مقام اعمال حق تعیین سرنوشت خویش در مقابل این قبیل اقدامات مقاومت و ایستادگی میکنند، استحقاق حمایت را دارند».

منشور سال 1974 در مورد حقوق و
وظایف اقتصادی دولتها نیز «حقوق متساوی
و نیز حق تعیین سرنوشت» را به عنوان یکی
از اصول بنیادی در روابط اقتصادی
بین‌المللی، مورد تأیید قرار داده است.
به طور خلاصه، به دنبال بیست سال کوشش سخت
از جانب کشورهای جهان سوم، امروزه حق
تعیین سرنوشت مردم و ملل جهان، یکی از
مفاهیم حقوقی کاملاً جاافتاده و مسلم
به شمار می‌رود و نیز از جمله اصول
بنیادی حقوق بین‌الملل معاصر محسوب
می‌گردد.

22. رویه دولتها نیز حاکی از تأیید
اصل حق تعیین سرنوشت ملل است. در گزارش
سال 1965 کمیته ویژه اصول حقوق
بین‌الملل در مورد روابط دوستانه و
همکاری بین دولتها اشاره شده که
«تقریباً کلیه نمایندگی که در گفتگوهای
کمیته مشارکت داشتند، تأکید نموده‌اند
که این اصل دیگر نباید به عنوان یک اصلی
سیاسی یا اخلاقی صرف محسوب گردد، بلکه
بیشتر یک اصل مسلم حقوق بین‌الملل جدید
می‌باشد». ⁴¹ دیوان بین‌المللی دادگستری

41. A/Ac, 125/L. 53. Add, 3, 9.

نیز در نظریه مشورتی خود در دعوای «نامیبیا» اعلام نموده که تحول حاصله در حقوق بین‌الملل و در مورد سرزمینهای غیرخودمختار، به‌نحوی که در منشور ملل متحد قید گردیده، طوری است که قاعده حق تعیین سرنوشت را نسبت به کلیه این قبیل سرزمینها قابل اعمال و اجرا می‌سازد».⁴² قاضی دیلارد می‌گوید: «بیان دیوان بین‌گونه به‌نظر من نشان می‌دهد که در حقوق بین‌الملل یک نُرم جدید به وجود آمده که در استعمار زدایی از کلیه سرزمینهای غیرخودمختار که تحت حمایت سازمان هستند، قابل اعمال و شامل است».⁴³ اکنون می‌توان خطاب به حقوق‌دانان بین‌المللی گفت که قاعده حق تعیین سرنوشت، قبول جهانی یافته است. به‌طوری که کرافورد می‌گوید، «حقوق بین‌الملل اصل تعیین سرنوشت را مورد تأیید قرار داده و این یک اصل حقوقی است»، مانند اصل حاکمیت که آن هم یک اصل حقوقی است».⁴⁴ به‌نظر عده‌ای، سازمان ملل از ابتدای تأسیس متوجه روند ضداستعماری بوده و

42. Reports of the International Court of Justice, (1971), 6-31.

43. Ibid., 121-122.

44. Note 40 above, at pp. 101-102.

بدان دلمشغولي داشته است. عده اي دیگر کمي دورتر رفته و ميگويند که تمام تحول حقوق بين الملل در چند دهه اخير را ميتوان در ايجاد دو اصل حقوقی جديد خلاصه کرد: اول راجع است به روند ضد استعماري، دوم مربوط است به توسعه يك اقتصاد بين المللی.⁴⁵

این نظرگاه بیمنطق نیست و معقول است. در روند ضد استعماري پیروزی بزرگی به دست آمده، اما مسئله این است که هنوز پایان نیافته و همچنان ادامه دارد؛ چرا که باز هم مستعمراتي وجود دارند که تحت حاکمیت بیگانگان هستند و باید استقلال و آزادی به دست آورند و لذا هنوز جا دارد که حق تعیین سرنوشت مورد عنایت دقیقترا قرار گیرد و تأکید شود که این از جمله اصول بنیادی حقوق بين الملل بهشمار می‌رود.

4

جهان سوم و اصول همزیستی مسالمتآمیز

45. Fatouros "The Participation of "New" States in Future International Legal Order", in: The Future of the International Legal Order, R.A. Falk & C.E. Black (eds.), vol.1 (Princeton: Princeton Un. Press, 1969), at pp. 364-368.

23. بسط و ترویج حق تعیین سرنوشت به هیچ وجه تنها شکل همکاری در توسعه و تحول اصول مترقبی حقوق بین‌الملل نیست که جهان سوم می‌تواند برای آن سرمایه‌گذاری کند. شکل بخشیدن به پنج اصل همزیستی مسالمت‌آمیز نیز نوعی همکاری متحده‌المال در باب حقوق بین‌الملل است که نباید از نظر دور بماند. این اصول پنجگانه عبارت است از: احترام متقابل به تمامیت اراضی و حاکمیت، عدم تجاوز متقابل، عدم مداخله متقابل در امور داخلی یکدیگر، تساوی و منافع متقابل، و همزیستی مسالمت‌آمیز. این پنج اصل که ابتدا توسط چین، هند و برمه پیشنهاد شد، نه تنها مورد حمایت و تأیید یکجا و متشکل جهان سوم قرار گرفت بلکه سایر کشورها نیز آن را پذیرفته و اعلام کردند. اصول مذکور با اصولی که در منشور ملل متحد آمده نیز منطبق و هماهنگ است و به موجب اعلامیه راجع به تشویق صلح جهانی و همکاری بین‌المللی که در کنفرانس آسیایی- افریقا ی سال 1955 تصویب شد، مورد تأیید مجدد قرار گرفت و به علاوه

ابعاد آن طی موافقتنامه‌ها و بیانیه‌های دو جانبی بسیاری از کشورها گسترش یافت.⁴⁶

باید پذیرفت که هیچ کدام از این اصول پنجگانه موضوعات جدیدی نیست، بلکه هر کدام در حدود خود بخش شناخته شده و مستقلی از حقوق بین‌الملل محسوب می‌شود. با تبویب این مفاهیم تحت عناوین خاص، حدود و ثغور آنها مشخص شده و به همین ترتیب به عنوان بنیان حقوق بین‌الملل معاصر، تثبیت شده‌اند دولت نپال در اعلام حمایت خود از این پنج اصل راجع به همزیستی مسالمت‌آمیز، اشاره کرده که اصول مذکور «ساختار مناسبی برای پیریزی نظام بین‌المللی نوین است و می‌تواند مبني‌ی عینی و واقعی گسترش همکاری بین دولتهای آسیایی و افریقایی باشد».⁴⁷ پیش‌بینی می‌شد که «سرانجام کلیه کشورهای جهان، اهمیت فراوان پنج اصل همزیستی مسالمت‌آمیز را درخواهند یافت».⁴⁸ حق تعیین سرنوشت ملل، اصلی است که مردم

46. E. McWhiney, "The "New: Countries and the "New" International Law", American Journal of International Law, 60 (1966), 2.

47. Xinghua Monthly (in Chinese), no. 5 (1955), 24.

48. Collection of Documents and Foreign Relations of People's Republic of China, vol. 4, 259.

تحت استعمار برای توجیه قانونی بودن کوشش‌های خود در جهت برآندازی حکومتهاي استعماری و به دست آوردن استقلال و برپایی دولت جدید بدان استناد می‌جستند. از سوی دیگر، اصول مذکور رهنمودهایی است که مل استقلال یافته باید آن را رعایت نمایند و در برخوردهای روزانه خود در صحنه روابط بین‌المللی، مورد استفاده قرار دهند. اصول یاد شده می‌تواند در حفظ صلح و امنیت بین‌المللی نیز مفید و کارساز باشد.

5

جهان سوم و اصل حاکمیت دولتها

24. جهان سوم از اصل حاکمیت دولت که حساسترین و اهم اصول پنجگانه است، پیوسته حمایت کرده است. حاکمیت، اساسی‌ترین نشان دولت است که متشتم خود مختاری دولتهاي - یعنی استقلال خارجی و حاکمیت داخلی آنها - و نیز تساوی و برابری دولتها - یعنی در صحنه روابط بین‌الملل حکمران واحد وجود ندارد - می‌باشد. حقوق بین‌الملل که هدف آن تنظیم

روابط بین‌المللی است، از مدت‌ها قبل مفهوم «حاکمیت» را به عنوان یکی از اصول اساسی و اولیه خود به‌شمار آورده است. هرچند پاره‌ای از کشورها دارای سیاست‌های توسعه‌طلبی و تجاوز بودند و می‌کوشیدند که اصل حاکمیت را تضعیف و محدود و حتی انکار نمایند، ولی در عمل توفیقی در این امر به‌دست نیاوردن و لذا اصل حاکمیت به‌عنوان یک اصل ضروري و واجب در روابط بین‌المللی شناخته شد و خواهد شد و هیچ‌کس نمی‌تواند انکار کند که این اصل از جمله اصول اساسی حقوق بین‌الملل معاصر است.⁴⁹ برای ملل جهان سوم، پیمودن راه تا دستیابی به حاکمیت چندان آسان نبوده است. برای بسیاری از این کشورها استقلال فقط به دنبال مبارزه‌ای تلح و سخت به‌دست آمده است. به همین دلیل در نظر آنها حاکمیت دولت، اصلی مقدس و غیرقابل نقض است و حفظ آن، کانون فعالیتهای ایشان را تشکیل می‌دهد. تنها از طریق ابقاء همین حاکمیت است که ملل جدید می‌توانند خودمختاری خود را

49. W. Tieya, "Trends in Contemporary International Law", (in Chinese) Journal of Peking University (Social Sciences), no. 2 (1980), 19.

حفظ نمایند و از حقوق و منافع قانونی خود براساس اصل تساوی محافظت کنند و ظلمها و استثمارهای استعمارگرانه را نابود سازند و خود را از اینکه دوباره در چنین مهلهکه و رنجی بیفتند، مصون دارند.

25. اصل حاکمیت به علت حمایت فعال جهان سوم از آن نه تنها استحکام یافته، بلکه گسترش نیز پیدا کرده است. حاکمیت دیگر مفهومی نیست که صرفاً اهمیتی سیاسی داشته باشد، بلکه امروزه دارای ابعاد اقتصادی و فرهنگی نیز هست و حتی مفهوم حاکمیت اقتصادی در حال جا افتادن است. به برکت کوششای جهان سوم بود که اصل حاکمیت دائمی کشورها نسبت به منابع طبیعی خود، مورد شناسایی و قبول همه‌جانبه واقع شده است. در اوایل سال 1952، مجمع عمومی سازمان ملل تصمیمی اتخاذ کرد که همه کشورها حق دارند از ثروت طبیعی خود، به عنوان جزء ذاتی حق حاکمیت خود، آزادانه استفاده کنند. در سال 1962 نیز مجمع عمومی در قطعنامه دیگری هشت اصل را اعلام نمود که یکی از

آنها این بود که ملتها نسبت به ثروت و منابع طبیعی خود دارای حق حاکمیت دائمی میباشند و سپس در اعلامیه سال 1974 راجع به تأسیس نظام اقتصادی نوین و نیز در منشور حقوق و وظایف اقتصادی دولتها، همین حق را مورد تأیید مجدد قرار داده است. اعلامیه مذکور، این حق را به عنوان یکی از حقوق اساسی نظام اقتصادی بین‌المللی جدید به شمار آورده و منشور یاد شده نیز آن را در شمار حقوق اقتصادی کلیه دولتها اعلان کرده است. همین اصل حاکمیت اقتصادی، از جمله اصل حاکمیت دائمی نسبت به منابع طبیعی، نقش بسیار مهمی در مبارزه جهان سوم در جهت امحای نظام اقتصادی بین‌المللی سابق ایفا کرده است.⁵⁰

6

جهان سوم و مسئله جانشینی دول جدید

50. E. Petersmann, "The New International Economic Order: Principles, Politics and International Law", in: The International Law and Policy of Human Welfare, R. St. J. Macdonald, D. Johnston & G. Morris (eds.) (The Netherlands: Sijhoff & Noordhoff, (1978), at p. 457, ff.

26. همکاری جهان سوم صرفاً درباره گسترش اصول اساسی حقوق بین‌الملل نبوده، بلکه در واقع آثار خود را در کلیه زمینه‌ها به‌جای گذارد است. به یک اعتبار، تمامی کشورهای جهان سوم «جدید» هستند؛ چرا که همگی پس از رهایی و استقلال از حکومت استعماری، به منصه ظهور رسیدند. این کشورها موضوعات جدید حقوق بین‌الملل هستند، و یا به‌طوری که هazard می‌گوید: «شخصیتهای» جدیدند.⁵¹ تولد این کشورهای جدید طبیعتاً مسئله شناسایی آنها را نیز به‌دنبال آورد و است. کشورهای جهان سوم عموماً تئوري حکومتهاي انتصابي را که از دولت بيگانه دستور و ارشاد مي‌گيرند قبول ندارند، بلکه عقиде دارند که حق مردم در تعين سرنوشت خود، به معناي تشکيل حکومت توسيط خود ايشان است؛ از اين‌رو، حکومتهاي دستنشانده‌اي را که با استيلاجويي و استعمارگري برپا ميشوند، در تناقض با حق تعين سرنوشت کشورها و ملل ميدانند که نباید مورد شناسايي قرار گيرند.

51. J. Hazard, "Editorial Comment: New Personalities to Create New Law," American Journal of International Law, 58 (1964), 952.

پیدايش ممل جدیدي که جهان سوم را تشکيل ميدهند، اصول و قواعد تازه اي در مورد جانشيني دولتها را ضروري ميسازد. کميسيون حقوق بين المللي در تحقيق خود در مورد جانشيني، دولتهاي جديداً الاستقلال را صريحاً مقوله جدآگانه اي محسوب مينماید و در بيشتر موارد عقиде داشته که «دكترين ميري بودن»^{*} باید در مورد دول جديداً اعمال و اجرا شود. به همين جهت قاعده کلي که در کنوانيون 1978 وين در مورد جانشيني دولتها در رابطه با عهدنامه هاي دولت سابق آمده، عبارت است از اينکه کشورهای جديداً الاستقلال ملتزم به عهدنامه هاي دولتهاي سلف خود نيستند.⁵² به طوري که اوكيو ميگويد: جريانهای ضداستعماری، مسائل تازه زیادي را به وجود آورده که حل آنها مستلزم تجدیدنظر اصولي و احتمالاً حتى تجدیدنظر در «قرارات حقوق جانشيني دولتها است».⁵³

*. Clean Slate doctrine.

52. United Nations, The Work of the International Law Commission, 3rd ed. (1980), 304-305.

53. F. Okoye, International Law and the New African States (London: Sweet & Maxwell, 1972), at p. 50.

جهان سوم و مسئولیت بین‌المللی دولت

27. اصول حقوق بین‌الملل در مورد مسئولیت دولت، بحث‌انگیز و اختلافی است. جهان سوم تأکید دارد که این اصول محتاج اصلاح است. نمی‌توان انکار کرد که حقوق سنتی مسئولیت دولتها تحت نفوذ افکار قدرتهای امپریالیستی و استعماری بوده است که به منظور نیل به اهداف تجارت‌کارانه و استثمارگرانه خود، آنها را ایجاد و تدبیر کرده‌اند. در طول مباحثات کمیسیون حقوق بین‌الملل درخصوص این موضوع، نروو اظهار عقیده کرده که حقوق مسئولیت دولتها نه تنها بدون توجه به نظر دولتها کوچک، بلکه اصولاً علیه آنها «تحولیافته است».⁵⁴ این حقوق به‌طور تقریباً کامل براساس روابط نابرابر بین دولتها بزرگ یا کوچک بنا شده است. یک حقوق‌دان بین‌المللی دیگر به‌نام کاستاندا اضافه کرده که «مجموعه حقوق راجع به مسئولیت دولتها فقط برای پوشاندن و حمایت از منافع الیگارشی

54. P. Nervo, Yearbook of the International Law Commission, vol. 1 (1957), 155.

امپریالیستهای بین‌المللی سودمند بوده است». ⁵⁵ جساب نیز همین واقعیت را مورد تأکید قرار داده و می‌گوید: «تاریخ تحول حقوق بین‌الملل در مورد مسئولیت دولتها نسبت به صدمات واردہ به خارجیان ... یکی از وجوده تاریخ امپریالیسم یا دیپلماسی دلار است». ⁵⁶ در هر حال، اعتبار قواعد سنتی حقوق بین‌الملل در مورد مسئولیت دولتها مورد تردید است، و ضرورت دارد که در این زمینه تغییرات اساسی صورت گیرد و به ویژه نیازهای خاص کشورهای جدید باید مورد بیشترین توجه و دقت واقع شود. اعضای جهان سومی کمیسیون حقوق بین‌الملل، تصویر و ارائه جدیتری از این واقعیت به دست داده‌اند.

28. موضوع حقوق مسئولیت دولت فقط صدمات واردہ به اتباع نیست، بلکه این حقوق مسئله حاکمیت دولت به ویژه جنبه‌های اقتصادی آن را نیز بررسی مینماید. دکترین **کالوو** و **دراگو*** اولین بار در قرن

55. Jorge Castaneda, "Underdeveloped Nations and the Development of International Law", International Organization, vol. 15 (1961), 38-48.

56. P. C. Jessup, A Modern Law of Nations, (New York: Macmillan, 1948), at p. 96.

*. این دو دکترین به نام کسانی که اول بار آنها را مطرح کرده‌اند و هر دو آرژانتینی بودند (L. Drago- C. Calvo) نامیده شده و با یکدیگر متفاوت است، اما موضوع اصلی

نوزدهم اولین بار در قرن نوزدهم به وسیله کشورهای امریکای لا تین که از نظر اقتصادی پیشرفته نبودند، مطرح و پرداخته شد، با این هدف که کشورهای پیشرفته اقتصادی را از استفاده از حقوق بین‌الملل به عنوان ابزار استثمار بازدارد. این دکترینها همچنان از حمایت قابل توجه کشورهای جدید الاستقلال برخوردارند. مفاهیم سنتی مسئولیت دولت، مانند «استاندارد بین‌المللی»، «حداقل استاندارد تمدن»، «حقوق مکتب» و «مدخله برای حمایت از حقوق اتباع در خارج» مورد انتقاد و اعتراض واقع شده‌اند، همانطور که سایر اصول مربوط به مسئولیت دولت نیز مورد اعتراض قرار گرفته‌اند. مثلاً استفاده از شرط کاملة الوداد هنوز در روابط تجاری بین‌المللی ارزش و جای خود را حفظ کرده است، ولی در تفسیر آن باید اندیشه بسیار کرد. به علاوه اعمال و اجرای این

آنها منع و ناموجه بودن دخالت دولتها برای وصول مطالبات و خسارات ناشی از صدمه‌های واردہ به اتباع آنها از دولت دیگر می‌باشد؛ زیرا چنین دخالتی برخلاف اصل حاکمیت دولتها است و ضمناً امنیت را نیز به خطر می‌اندازد. «متترجم»

اصل، باید براساس تساوی واقعی – و نه تساوی ظاهري – و منافع متقابل دولتها باشد. کمکهای اقتصادی، از آن جمله کمکهای فني، امر دیگري است که باید از زاويه جديدي بدان نگريست. اعطاي کمکهای اقتصادي، ديگر نباید نوعي مرحمت و لطف بهشمار آيد، بلکه جا دارد به عنوان يك تکليف حقوقی قلمداد شود. در همين رابطه، اصول و قواعد جديد بين المللی به وجود آمده اند که مفاهيم و محتواي مسئوليت بين المللی دولت باید مطابق همين اصول جديد، تعين و تعریف گردد.

8

جهان سوم و ملي کردن

29. ملي کردن و غرامت، مسائل دیگري هستند که در رابطه با موضوع حاکمیت اقتصادي دولتها از اهمیت ویژه اي برخوردارند. میتوان گفت که استثمار اقتصادي که جهان سوم قبل از استقلال از آن رنج میبرده، آن را مجبور ساخته است که سياستهاي بازسازی اقتصادي فوق العاده گران و پرخرجی را تدوین و اجرا نماید؛

از همین‌رو امروزه جهان سوم یک‌صد ا عقیده پیدا کرده که حق ملی کردن از جمله حقوق و صلاحیتهای اساسی و تفکیکناپذیر حاکمیت دولت است. این از جمله مواضعی است که دنیای غرب آن را به این صورت و به‌طور دربست قابل قبول نمیداند. مهمترین نکته مورد اعتراض غرب راجع است به ضابطه پرداخت غرامت: دنیای غرب اصرار دارد که طبق حقوق بین‌الملل باید غرامت ملی کردن به صورت «کافی، مؤثر و فوري» پرداخت غرامت براساس چنین فرمولی با این اصل که دولتها حاکمیت دائمی نسبت به منابع طبیعی خود دارند، در تعارض است. در تصمیم سال 1967 مجمع عمومی سازمان ملل تحت عنوان «اعلامیه حاکمیت دائمی دولتها نسبت به منابع طبیعی» آمده است که «ملی کردن، مصادره یا استرداد» باید مبتنی بر نفع عمومی یا حفظ منافع ملی باشد و نیز باید طبق مقررات جاري دولتی که در اعمال حاکمیتش در راستای حقوق بین‌الملل، چنین اقداماتی مینماید، خسارت مناسب به دارنده مال ملی یا مصادره شده پرداخت گردد. «منشور سال 1974 حقوق و وظایف اقتصادی دولتها مقرر

میدارد که هر دولت حق دارد مالکیت اموال خصوصی را ملی، مصادره یا مسترد نماید که در این صورت باید غرامت مناسب توسط دولتی که چنین اقداماتی کرده است با عطف توجه به قوانین و مقررات ذیربطر همان دولت و کلیه اوضاع و احوالی که آن دولت مقتضی بداند – پرداخت گردد. در حال حاضر، بحثهایی در مخالفت با ملی کردن وجود دارد، اما برداشت و تمایل عمومی به اندازه کافی روشن شده است: اولاً، حقوق سنتی مسئولیت دولتها درخصوص ملی کردن باید مورد تجدیدنظر قرار گیرد و چنین نیز خواهد شد؛ ثانیاً حق ملی کردن، همانطور که جهان سوم از آن طرفداری می‌کند، به‌طور اصولی مورد تأیید و قبول واقع شده است».⁵⁷ حق ملی کردن نه تنها یکی از وجوه حاکمیت اقتصادی دولتها است، بلکه همچنین بخش اساسی از خواسته‌های جهان سوم در مورد نظام اقتصادی بین‌المللی نوین را نیز تشکیل می‌دهد.

57. Note 45 above, at p. 364.

9

جهان سوم و اصل عدم تجاوز به تمامیت ارضی کشورها

30. مطلب دیگر اینکه کشورهای جهان سوم که اخیراً از قید استثمار رها و مستقل شده‌اند، مخالفان طبیعی استعمار پیشین هستند، و موضع‌گیریهای آنها لزوماً آثاری بر اصول حقوق بین‌الملل سنتی در باب موضوع «سرزمین» داشته است. در حال حاضر، تقریباً تمام حقوق‌دانان بین‌المللی موافقت دارند که اشغال و تصرف استعمارگرانه سرزمین دیگران غیرقانونی است. دولتهاي جدید بر لزوم عدم تجاوز به سرزمینهاي خود تأکيد جدي دارند و «تمامیت ارضی» از جمله مسائل مهم آنها است. علاوه بر این مطلب، به خوبی و همگان آشکار است که جهان سوم باعث شده تا اصلاحات اساسی در حقوق دریاها نیز ایجاد شود. مقررات سنتی فقط متضمن منافع قدرتهاي دریاچي بزرگ بود، يا به طوري که

کاستاندا میگوید، «قواعد سنتی نظام حقوقی دریاها از طرف قدرتهاي بزرگ و برای اهداف خاص خود آنها وضع شده است، آن هم پیش از اينكه هیچ مسئله بزرگی در این زمينه رخ داده باشد و نيز پیش از پيدايش دولتهاي جديدي که امروزه اكثريت را دارا هستند». ⁵⁸

فکر و پیشنهاد 200 مایل مناطق اقتصادي و اصل خروج بستر دریاها و نيز خروج زیر اقیانوس و کف آن از صلاحیت داخلی کشورها و قلمداد کردن آنها به عنوان «ميراثهاي عمومي بشر»، هر دو، اولبار توسط کشورهای جهان سوم مطرح و ارائه گردید. اکنون این اصول، حمایتي تقریباً جهانی یافته و به جریان توسعه رشد یابند جامعه دریاها، انگیزه و تحرک بیشتری خواهد بخشید.

10

جهان سوم و عهندامه‌های نابرابر

58. Jorge Castaneda, in Official Records: United Nations Conferences on the Law of the Sea, vol. 5 (1958), 48.

31. نکته دیگر آنکه مبارزه کشورهای جهان سوم برای استقلال موجب شده است که این کشورها از ستمگری و استثمار و نیز تحمیل عهدنامه‌هایی که حقوق حاکمیت را نقض می‌کنند، نفرت داشته باشند. عهدنامه‌های نابرابر، امروزه غیرقانونی به شمار می‌روند.⁵⁹ به دنبال فشارها و اقدامات کشورهای جهان سوم، کمیسیون حقوق بین‌الملل در گزارش خود راجع به پیشنویس مواد راجع به عهدنامه‌ها چنین نتیجه‌گیر کرده که «صرف پیشنویس مواد راجع به عهدنامه نمی‌تواند اعتبار عهدنامه‌های نابرابر، غیرمنصفانه یا غیرعادلانه را که در بسیاری از موارد نتایج و پیامدهای سیستم استعماری هستند، تأیید و تصدیق کند».⁶⁰ عهدنامه 1969 وین در مقدمه خود نیز بر اراده آزاد، حق برخورداری از تساوی و حق تعیین سرنوشت و نیز اصول حاکمیت، تساوی و استقلال دولتهاي تأکید فراوان دارد. به علاوه خود عهدنامه مذکور نیز به ویژه مقرر می‌دارد که عهدنامه‌ای که با تهدید

59. I. Detter, "The Problem of Unequal Treaties", International and Comparative law Quarterly, vol. 15 (Oct. 1966), 1071.

60. Quoted in R.P. Anand, New States and International Law (Delhi: Vikas, 1972), 60.

یا استفاده از زور تهیه شده باشد، باطل است و «تغییرات اساسی در اوضاع و احوال» میتواند به عنوان دلیل فسخ عهدنامه مورد استناد قرار گیرد. تجربه کشورهای جدید این است که عهدنامه‌های نابرابر ابزارهایی بوده که قدرتهاست استعماری به منظور حفظ حکومت استعماری خود از آنها استفاده نموده‌اند. ابی سعابی که یک نویسنده افریقایی است میگوید: «عهدنامه‌ها همیشه برای تطهیر و توجیه انقیاد و استثمار کشورهای کوچکتر و ضعیفتر مورد استفاده قرار گرفته است. مضارفاً اینکه عهدنامه‌ها برای تحمیل حمایت بر کشورهای ضعیف و نیز برای بهره‌برداری از امتیازات اقتصادی از آنها به کار رفته است».⁶¹

کشورهای جدید الاستقلال میخواهند از عهدنامه‌های نابرابری که هم اکنون وجود دارد، سلب اعتبار شود و هرگونه کوشش بعدی برای تحمیل عهدنامه بازور نیز صریحاً ممنوع گردید. این کشورها از اصل «لزوم وفای به عهد» حمایت میکنند، ولی

61. G.M. Abi-Saab, "The Newly Independent States and the Rules of International Law", Howard Law Journal, vol.8 (1962), 168.

ضمناً خواهان اجرای اصل «تغییر اوضاع و احوال» به صورت معقول آن نیز هستند. آنها صادقانه به مفاد عهدنامه‌های قانونی احترام می‌گذارند، اما تأکید مینمایند که دولتهاي صاحب حاکمیت حق دارد که عهدنامه‌های نامعقول و غیرمتعارف را مورد تجدیدنظر قرار دهند. بدون تردید در نحوه تحول آتی حقوق معاہدات، تأثیر خود را خواهد گذاشت.

11

جهان سوم و حقوق درگیریهای نظامی

32. علاوه بر موارد فوق، جهان سوم همکاریهای مهمی در مورد حقوق راجع به درگیریهای نظامی نیز داشته است. کشورهای جدید با مبارزه‌ای طولانی و جدی به استقلال دست یافته‌اند و بسیاری از آنها ناگزیر شده‌اند به مبارزه و عملیات نظامی و جنگهای آزادیبخش نیز دست یازند. مشروعیت جنگهای آزادیبخش عموماً مورد تصدیق قرار گرفته است و گروههای بسیاری از کسانی که در آنها درگیر

بوده اند، مآل استحقاق حمایت کامل قانونی را یافته اند.⁶²

دومین از دو «پروتکل اضافی کنوانسیون 1949 ژنو» که از «کنفرانس دیپلماتیک 1977 ژنو در مورد تأیید مجدد و توسعه حقوق انسانی بینالمللی قابل اجرا در درگیریهای نظامی و توسعه این حقوق» نشأت گرفته بود، براساس مبانی و روح همین حمایت قانونی تهیه و تنظیم شده بود. در این عهدنامه مقرر شده که مشروعیت عملیات چریکی - یکی از مشخصات ویژه جنگهای آزادیبخش ملی - از ضمانت اجرای بینالمللی برخوردار است. مواد دیگر در کنوانسیون ژنو 1949 و دو پروتکل 1977، همگی مشروعیت عملیات چریکی را تصدیق و تأیید کرده است. در اثر اقدامات و پیگیریهای جهان سوم جنبه های بسیار دیگری از حقوق راجعه به درگیریهای نظامی نیز توسعه یافته است که مفاد دو پروتکل 1977 آن را تأیید نماید.

62. G.M. Abi-Saab, "War of National Liberation and Laws of War", Yearbook of International Studies (1972), 93-117.

12

جهان سوم و حل و فصل اختلافات بین‌المللی

33. بسیاری از حقوق‌دانان بین‌المللی دنیای غرب مسائلی را در مورد موضوع منفی که کشورهای جهان سوم در باب حل و فصل قضایی اختلافات بین‌المللی دارند، مطرح نموده‌اند. این درست که کشورهای جهان سوم علاقه‌ای ندارند که اختلافات خود را به دیوان بین‌المللی دادگستری ارجاع نمایند و عقیده دارند که مفهوم صلاحیت اجباری این دیوان غیرقابل قبول است، اما در مورد علت این عقیده در جهان سوم باید به مسئله سنن و آداب فرهنگی آنها نیز توجه کرد. کوئیسی ریت در تحقیق خود راجع به اینکه کشورهای آسیایی - افریقایی جدید چگونه بر حقوق بین‌الملل تأثیر گذاشته‌اند، اینگونه نظر داده است: کشورهای جهان سوم ترجیح میدهند که اختلافات داخلی آنها از طریق مذاکره، میانجیگری و سازش حل و فصل گردد و علاقه‌ای به حل و فصل آنها توسط محاکم ندارند. حضور و وجود این قبیل سنن و تمایلات ملی در سطح بین‌المللی، حکایت از

این دارد که کشورهای آسیایی به مذاکرات یا سازش در حل و فصل اختلافاتشان بیش از رسیدگی قضایی و اجرای حقوق بین‌الملل موجود، تمایل و گرایش دارند.⁶³

البته این بدان معنی نیست که کشورهای جهان سوم حل و فصل اختلافات از طریق قضایی را به‌طور کلی رد می‌کنند. در واقع، بسیاری از دعاوی که توسط دیوان بین‌المللی دادگستری مورد بررسی و حکم قرار گرفته است، یا وسیله کشورهای جهان سوم طرح شده و یا کشورهای مذکور در آنها درگیر بوده‌اند و حتی دعاوی وجود داشته که منحصرًا مربوط به جهان سوم بوده است. امکان اینکه کشورهای جهان سوم اختلافات بین‌المللی را جهت حل و فصل به دیوان بین‌المللی دادگستری ارجاع و تقديم نمایند، نباید یکسره انکار شود. مع‌الوصف، کسی هم منکر این نکته مهمتر – بهتر است بگوییم این مهمترین نکته قطعی و مسلم – نیست که کشورهای مذکور در حقیقت نسبت به دیوان یاد شده مظنون و

63. Q. Wright, "The Impact of Afro-Asian States on International Law", "Reports on Foreign Policy (New Delhi, 1958), 38.

بدگمان شده‌اند و برای آن، اعتبار کمی قائلند. این مسئله صرفاً یک مشکل یا نوعی میراث فرهنگی در کشورهای جهان سوم نیست، بلکه نکته مهمتر وجود این احساس است که هم دیوان بین‌المللی دادگستری و هم سلف آن یعنی دیوان دائمی بین‌المللی دادگستری، همیشه از جانب نهادهای حقوقی غربی اداره شده و اکنون نیز می‌شود. اینکه ترکیب دیوان مذکور چگونه باشد یا قانون ماهوی و شکلی که در دعواهی مطروحه اعمال می‌کند کدام باشد، اثربار ندارد و چنین برداشت آمیخته به بدگمانی از آن اجتنابناپذیر و قطعی است. مثلاً ترکیب دیوان را در نظر بگیرید: علی‌رغم اساسنامه دیوان که مقرر میدارد قضات منتخب و عضو دیوان باید نمایانگر «انواع مختلف تمدنها» و نیز «سیستمهای حقوق اصلی جهان» باشند، ولی قضات اروپایی و امریکایی شمالی در دیوان همیشه در اکثریت بوده‌اند. حتی قبل از اینکه دعواهی افریقای جنوب غربی تمام شود، مردم دیوان بین‌المللی دادگستری را «دادگاه اروپایی غربی» محسوب می‌کردند. پس از صدور رأی در دعواهی مذکور، دیگر

چه کسی میتواند الیاس را سرزنش کند که چرا میگوید دیوان عامدأ و قاطعاً استعمار و امپریالیسم در افریقای جنوبی را مورد حمایت و دفاع قرار داده است؟⁶⁴ حتی حقوق‌دانان بین‌المللی دنیای غرب هم احساس میکنند که دیگر چاره‌ای ندارند جز اینکه بپذیرند «دیوان بین‌المللی دادگستری را در این مقطع از تحولش، به حق میتوان دیوان دادگستری اروپایی غربی نامید». ⁶⁵ در واقع، دیوان قابلیت و صلاحیت انجام وظیفه‌ای را که منشور ملل متحد به عهده آن گذاشته بود، نیافت؛ یعنی نتوانست «بک ارگان قضایی اصلی» سازمان ملل باشد.⁶⁶ مادام که اصلاحات مقتضی در دیوان صورت نگرفته، مشکل بتوان تصور کرد که قادر است نقش اصلی خود را ایفا نماید.

III نتیجه

64. T.O. Elias, Africa and the Development of International Law (Leiden: Sijthoff, 1972), at p. 203.

65. B. Flemming, "South West Africa Cases", Candian Yearbook of International law; vol. V, (1967), 251.

66. C.W. Jenks, Law in the World Community (London: Longmans, 1967), at p. 57.

34. به محض اینکه کشورهایی به وجود می‌آیند، ناگزیر باید روابط متقابلی بین ایشان برقرار گردد، یعنی روابط بین‌الملل. از طرفی در متن روابط بین‌المللی، لازم است که اصول و قاعده لازم الاجرایی وجود داشته باشد، یعنی حقوق بین‌الملل. به موازات توسعه تماسهای سیاسی، فرهنگی، اقتصادی و تکنولوژیک بین کشورها، روابط بین‌المللی نیز رشد می‌یابد و پیچیدگی بیشتری پیدا می‌کند. برای حقوق بین‌الملل غیرممکن است که همپای این تحول و رشد، توسعه نیابد و تغییر نکند.

جامعه بین‌المللی، جامعه‌ای پویا است؛ بنابراین حقوق بین‌الملل نیز باید پویا و همواره در حال دگرگونی باشد. پیدایش کشورهای جدید و نیز ایجاد جهان سوم در روابط بین‌المللی معاصر، حوادثی محوری و اساسی بوده‌اند. جهان سوم جایگاه مناسب خود را در روابط بین‌المللی یافته و موضعی که در مورد مسائل حقوق بین‌الملل اتخاذ کرده است، آثار خود را در تحولات آتی حقوق

بین‌الملل گزارده است. علاوه بر این، بدیهی است که جهان سوم همواره مشارکت و همکاری قابل توجهی نیز در حقوق بین‌الملل معاصر داشته است.

موضوعات و سرفصلهای روابط بین جهان سوم و حقوق بین‌الملل، نکات مهمی است که توجه پژوهندگان حقوق بین‌الملل را به خود جلب کرده است. بسیاری در این زمینه مقالات و کتابهایی نوشته‌اند. محققان حقوقدان از جهان سوم نیز کتابهای اساسی در باب نظرگاه جهان سوم در مورد حقوق بین‌الملل تألیف نموده‌اند.⁶⁷ مضافاً اینکه بسیاری از مؤلفان غربی در کتابهای خود کوشش کرده‌اند مواضع جهان سوم را تبیین و تشریح نمایند.⁶⁸ اکنون نمی‌توان جزئیات این مطلب را بیان کرد، ولی در آینده تأثیرات مواضع و برخوردهای جهان سوم نسبت به حقوق بین‌الملل، همچنان توسعه و تعمیق خواهد یافت و جهان سوم نقش همکاری و مشارکت خود در حقوق بین‌الملل را بیشتر و متمرکزتر انجام خواهد داد. یک نکته

67. E.g., R. C. Hingorani, *Modern International Law* (New York: Oceana, 1979).

68. E.g., M.B. Akehurst, *A Modern Introduction to International Law* (London: George Allen & Unwin, 1977).

مسلم است: پیدایش انفجارگونه کشورهای جدید و نیز جهان سوم، در حقوق بین‌الملل روحی دمیده که موجب شده در بسیاری از زمینه‌های اساسی آن دگرگونی و تحول شروع شود. اکنون بجاست که پژوهندگان حقوق بین‌الملل به دگرگونی و تحول، اعتماد و توجه کافی بنمایند.